



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-11-14

Druk nr 2205
Warszawa, 6 marca 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym z projektem aktu wykonawczego.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt ustawy za pilny ze względu na ważny interes społeczny dotyczący zapewnienia wszystkim zainteresowanym podmiotom bezpośredniego dostępu do danych i informacji o pojeździe.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym

Art. 1. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 80c:

a) w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) Szefowi Biura Ochrony Rządu;”,

b) po ust. 3d dodaje się ust. 3e w brzmieniu:

„3e. Dane lub informacje zgromadzone w ewidencji udostępnia się w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego, z wyłączeniem danych o właścicielu pojazdu lub o posiadaczu, o którym mowa w art. 73 ust. 5, po podaniu danych identyfikujących pojazd, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 80e ust. 1.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Dane lub informacje zgromadzone w ewidencji udostępnia się, z zastrzeżeniem ust. 3e oraz 7, na uzasadniony wniosek zainteresowanego podmiotu, złożony w postaci pisemnej lub w postaci elektronicznej z użyciem mechanizmów określonych w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

2) w art. 80d ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Udostępnienie danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji następuje:

1) nieodpłatnie, w przypadku:

a) podmiotów, o których mowa w art. 80c ust. 1, 3 i 6a,

b) danych lub informacji udostępnianych na podstawie art. 80c ust. 2 i 3e;

2) odpłatnie, w przypadku:

a) podmiotów, o których mowa w art. 80c ust. 4,

b) danych lub informacji udostępnianych na podstawie art. 80c ust. 5.”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448 oraz z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611.

3) w art. 80e ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, ministrem właściwym do spraw transportu oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób prowadzenia ewidencji,
- 2) warunki i sposób współdziałania podmiotów, które przekazują dane lub informacje do ewidencji, a także terminy i sposób przekazywania tych danych lub informacji,
- 3) rodzaj lub zakres danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji, które mogą być udostępnione poszczególnym podmiotom, o których mowa w art. 80c ust. 1, 3 i 4,
- 4) rodzaj lub zakres danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji, które mogą być udostępnione na podstawie art. 80c ust. 3e i 5,
- 5) dane identyfikujące pojazd, o których mowa w art. 80c ust. 3e,
- 6) wysokość opłat za udostępnienie danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji oraz warunki i sposób ich wnoszenia

– uwzględniając konieczność zapewnienia bezpieczeństwa danych przetwarzanych w ewidencji i ich ochrony przed nieuprawnionym ujawnieniem i dostępem, a także możliwość zróżnicowania wysokości opłat w zależności od rodzaju lub zakresu udostępnianych danych lub informacji.”;

4) w art. 100c:

a) w ust. 1 po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:

„5a) Szefowi Biura Ochrony Rządu;”

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dane zgromadzone w ewidencji udostępnia się, z zastrzeżeniem ust. 5, na umotywowany wniosek zainteresowanego podmiotu złożony, w postaci pisemnej lub w postaci elektronicznej z użyciem mechanizmów określonych w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”.

Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 80e ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 80e ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1,

w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 9 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym jest stworzenie możliwości przyszłego rozwoju e-usług dla obywateli i przedsiębiorców świadczonych drogą elektroniczną, polegających na szerszym udostępnianiu danych i informacji zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów.

Obecne brzmienie ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) przewiduje możliwość udostępniania danych i informacji zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów podmiotom uprawnionym wyszczególnionym w art. 80c ust. 1, właścicielowi lub posiadaczowi pojazdu (art. 80c ust. 3) oraz innym podmiotom jedynie po wykazaniu przez nich uzasadnionego interesu (art. 80c ust. 4) i złożeniu odpowiedniego wniosku (art. 80c ust. 6).

Dodatkowo ustawa przewiduje możliwość uzyskania, nieodpłatnie, potwierdzenia lub zaprzeczenia zgodności danych zawartych w dowodzie rejestracyjnym lub pozwoleniu czasowym z danymi zgromadzonymi w centralnej ewidencji pojazdów, jednakże weryfikacji podlegają jedynie dane o marce pojazdu, serii i numerze dowodu rejestracyjnego albo pozwoleniu czasowym, numerze rejestracyjnym, numerze identyfikacyjnym VIN lub numerze nadwozia (podwozia), dacie pierwszej rejestracji oraz o imieniu i nazwisku (nazwie lub firmie) właściciela pojazdu oraz posiadacza, o którym mowa w art. 73 ust. 5 ustawy, i jego numerze PESEL albo REGON (art. 80c ust. 3a–3d). Skorzystać z tej usługi mogą jednakże osoby, które posiadają profil zaufany elektronicznej platformy usług administracji publicznej.

W centralnej ewidencji pojazdów, gromadzony jest bardzo duży zasób informacji (w tym danych technicznych pojazdów), które bezpośrednio, bądź poprzez odpowiednią modyfikację czy analizę, pozwalają scharakteryzować pojazdy zarejestrowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Informacje te jednak, z uwagi na przewidziane ustawą – Prawo o ruchu drogowym tryby udostępniania danych, w praktyce nie są udostępniane zainteresowanym tymi informacjami podmiotom.

W świetle powyższego projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym zakłada zmiany prawne umożliwiające każdemu zainteresowanemu uzyskanie danych

o pojeździe, z wyłączeniem jednak danych pozwalających na identyfikację właściciela pojazdu lub posiadacza, o którym mowa w art. 73 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym:

- bez konieczności wykazywania „uzasadnionego interesu”, gdyż brak podstaw do wymagania od zainteresowanego wykazywania uzasadnionego interesu, w sytuacji, gdy przedmiotem zapytania w proponowanej niniejszą ustawą trybie nie będą dane pozwalające na identyfikację właściciela pojazdu lub posiadacza, o którym mowa w art. 73 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym,
- w ogólnodostępnych sieciach teleinformatycznych, dzięki czemu dostęp do danych będzie odbywać się w czasie rzeczywistym, i nie będzie wymagał od zainteresowanego zakładania dodatkowych kont uwierzytelniających jego tożsamość,
- bez konieczności składania wniosku, czekania na jego rozpatrzenie i otrzymanie odpowiedzi, co znacznie skróci procedurę uzyskania tychże danych.

Wskazane założenia wymagają więc zmiany art. 80c ustawy – Prawo o ruchu drogowym, poprzez dodanie do niego ust. 3e, który będzie stanowił podstawę prawną do udostępniania, w czasie rzeczywistym, w ogólnodostępnych sieciach teleinformatycznych, danych o pojeździe (z wyłączeniem danych osobowych) osobom fizycznym i przedsiębiorcom, umożliwiającym np. weryfikację danych używanego pojazdu przed jego nabyciem.

W związku z powyższym zapisem, oraz koniecznością wykluczenia możliwości składania zapytań, w trybie przewidzianym w projektowanym art. 80c ust. 3e, o odpersonalizowane zbiory danych o pojazdach, niezbędna jest zmiana art. 80e ust. 1, który zawiera delegację do wydania rozporządzenia, w ten sposób, aby określało ono także zakres danych, które należy podać, aby uzyskać dane w trybie art. 80c ust. 3e.

Wyraźnie bowiem należy zaznaczyć, iż proponowany tryb będzie umożliwiał uzyskanie zbioru danych, ale o jednym pojeździe (jedno zapytanie = zbiór danych o jednym pojeździe), nie zaś możliwość uzyskania danych o pewnej, skonkretyzowanej przez zainteresowanego, grupie pojazdów.

W konsekwencji projektowany przepis art. 80c ust. 3e zawiera tryb oraz przesłanki udostępnienia danych, pozostawiając szczegółową materię z tym związaną (tj. zakres

danych, które zainteresowany musi wskazać w zapytaniu, tzw. dane identyfikujące pojazd, oraz zakres danych, które będą podlegały udostępnieniu) do uregulowania w rozporządzeniu.

Zaproponowany art. 80c ust. 3e ustawy – Prawo o ruchu drogowym, z racji jego generalnego charakteru, pozwoli, poprzez jego doprecyzowanie na poziomie rozporządzenia, na uruchomienie e-usług, które będą mogły się różnić od siebie zakresem danych, które zainteresowany będzie musiał wskazać w zapytaniu lub zakresem udostępnianych mu danych, zawsze jednak przy zachowaniu warunków przewidzianych tym przepisem.

W każdym jednak przypadku będą to dane o pojeździe wymienione w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy – Prawo o ruchu drogowym, z wyłączeniem danych wyszczególnionych w art. 80c ust. 1 pkt 5 oraz pkt 7 lit. a, c, d i f oraz ust. 1a pkt 2 lit. h (czyli danych umożliwiających identyfikację właściciela pojazdu lub posiadacza, o którym mowa w art. 73 ust. 5 tej ustawy).

Z uwagi na fakt, iż udostępnianie danych w trybie opisanym w art. 80c ust. 3e będzie nieodpłatne konieczna była zmiana w obrębie art. 80d ust. 1, poprzez dodanie, trybu udostępniania danych opisanego w tym przepisie.

Powyższa zmiana zapisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym umożliwi wprowadzenie pierwszej z planowanych e-usług dla obywateli i przedsiębiorców, która będzie wykorzystywać dane zgromadzone w centralnej ewidencji pojazdów w szerszym zakresie.

Wprowadzona e-usługa pozwoli wszystkim zainteresowanym podmiotom, po podaniu numeru VIN, daty pierwszej rejestracji i numeru rejestracyjnego pojazdu, sprawdzenie następujących danych o pojeździe:

- 1) danych o pojeździe (marka, typ, model, wariant, wersja, rodzaj, numer identyfikacyjny VIN, rok produkcji, data pierwszej rejestracji, termin badania technicznego);
- 2) danych o dowodzie rejestracyjnym (status dokumentu – oryginał czy wtórnik, data wydania);
- 3) danych o karcie pojazdu (status dokumentu – oryginał czy wtórnik, data wydania);
- 4) danych o miejscu zarejestrowania pojazdu (województwo);

- 5) informacji o ilości właścicieli pojazdu lub posiadaczy, o których mowa w art. 73 ust. 5;
- 6) informacji o kradzieży pojazdu;
- 7) informacji o zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu (aktualność polisy, nazwa zakładu ubezpieczeń);
- 8) informacji wymaganych do dopuszczenia pojazdu do ruchu (przeznaczenie, pojemność i moc silnika, dopuszczalna masa całkowita, dopuszczalna masa całkowita ciągniętej przyczepy, dopuszczalna ładowność, liczba osi, największy dopuszczalny nacisk osi, liczba miejsc, data pierwszej rejestracji za granicą, podrodzaj, rodzaje paliwa, średnie zużycie paliwa, masa własna, emisja CO₂, rozstaw osi, rozstaw kół – wartość średnia).

Usługa umożliwi zatem sprawdzenie m.in. danych niezbędnych do oceny pojazdu przed jego zakupem. Sprawdzenie danych pojazdu będzie możliwe po podaniu jednocześnie trzech danych identyfikujących pojazd: numeru VIN, daty pierwszej rejestracji oraz numeru rejestracyjnego pojazdu, które zainteresowany kupnem może otrzymać od sprzedającego.

Podkreślenia wymaga, iż tego rodzaju e-usługa została przetestowana i jest dostępna w wielu krajach, w tym w krajach Unii Europejskiej, np. Wielkiej Brytanii i Szwecji, i przynosi znaczne korzyści społeczne, m.in. podnosi bezpieczeństwo obrotu pojazdami użytkowymi.

Dodatkowo niniejszym projektem ustawy proponuje się dodanie w art. 80c ust. 1 po punkcie 5 punktu 5a, a w art. 100c ust. 1 po punkcie 5 punktu 5a, które umożliwią Szefowi Biura Ochrony Rządu nieodpłatne pozyskiwanie danych z centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, w celu realizacji zadań ustawowych Biura Ochrony Rządu.

Biuro Ochrony Rządu realizuje działania ochronne wobec osób i obiektów ważnych dla bezpieczeństwa państwa, na mocy art. 2 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712, z późn. zm.).

Odnosząc się do obecnie obowiązujących przepisów prawa, a także specyfiki działań ochronnych, należy stwierdzić, że nie uwzględniają one potrzeb Biura w tym zakresie. Planując i realizując swoje działania, Biuro Ochrony Rządu aktualnie opiera się na

informacjach pozyskiwanych w trybie art. 17 ust. 1 ustawy o Biurze Ochrony Rządu, a w szczególności przechowywanych we wszystkich zbiorach ewidencji kryminalnej i zbiorach archiwalnych.

Należy bowiem zauważyć, że w trakcie przemieszczania się, w miejscach czasowego pobytu oraz w pobliżu miejsc pracy i zamieszkania, osoby ochraniane mają styczność z uczestnikami ruchu drogowego lub pozostawionymi przez nich pojazdami, które mogą stwarzać zagrożenie. Ustawowe zadania, do wykonania których powołane zostało Biuro Ochrony Rządu wymagają precyzji i szybkości działania, bowiem od tego zależy bezpieczeństwo, a niejednokrotnie także zdrowie i życie ochraniających osób.

Obecnie obowiązujący tryb pozyskiwania danych przez BOR, po złożeniu wniosku o udostępnienie jednostkowych danych, wykazaniu interesu i uiszczeniu opłaty za udostępnienie danych pozbawia Biuro możliwości bezpośredniego, natychmiastowego dostępu do danych, a czas oczekiwania na udostępnienie danych jednostkowych może doprowadzić do utrudnienia lub wręcz uniemożliwienia skutecznych i efektywnych działań ochronnych.

Zmiany w art. 80c ust. 6 i 100c ust. 4 (udostępnianie danych z Centralnej Ewidencji Pojazdów i Centralnej Ewidencji Kierowców) mają na celu doprecyzowanie obecnych przepisów przez umożliwienie udostępniania danych również na wniosek elektroniczny złożony za pomocą profilu zaufanego e-PUAP lub podpisu kwalifikowanego.

Projektowana ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiot projektowanej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt ustawy

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jako organ prowadzący centralną ewidencję pojazdów.

W związku z faktem, że wejście w życie projektowanej regulacji z założenia zwiększy jakość obrotu pojazdami używanymi na polskim rynku, projekt będzie oddziałował na podmioty prowadzące działalność w sektorze obrotu pojazdami na rynku wtórnym (podniesienie bezpieczeństwa obrotu i zwiększenie konkurencyjności).

Projekt będzie także oddziałował na obywateli, z uwagi na zmniejszenie ryzyka obrotu używanymi pojazdami (przez co wpłynie pozytywnie na zwiększenie liczby sprzedawanych pojazdów). Możliwość dostępu do danych online zminimalizuje ryzyko, że zakupiony pojazd będzie obciążony wadami (np. prawnymi lub fizycznymi), o których nie informuje sprzedający.

2. Konsultacje społeczne

Projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) – udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Projekt Legislacyjny.

Dodatkowo projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych potwierdził uzgodnienie projektu w piśmie z dnia 18 grudnia 2013 r. znak: DOLiS-033-504/13/TG/85149.

W toku konsultacji społecznych uwagi zgłosiła Polska Izba Stacji Kontroli Pojazdów oraz Związek Dealerów Samochodowych. Zgłoszone uwagi dotyczyły rozszerzenia katalogu danych gromadzonych w CEP i CEK oraz zmiany katalogu podmiotów uprawnionych do dostępu do ewidencji. Propozycje podmiotów wykraczały jednakże

poza zakres nowelizacji i nie mogły zostać uwzględnione. Zostaną one wykorzystane przy pracach nad gruntowną nowelizacją ustawy w dalszej kolejności.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje konieczność zbudowania teleinformatycznego kanału udostępniania danych, a zatem powstanie kosztów z tytułu rozbudowy Systemu Informatycznego CEPiK, w którym prowadzona jest Centralna Ewidencja Pojazdów.

Należy jednak podkreślić, że zbudowanie kanału udostępniania danych i planowanej e-usługi informacyjnej stanowi jeden z elementów projektowanego systemu CEPiK 2.0, który będzie tworzony przez Centralny Ośrodek Informatyki i powstanie w ramach architektury i infrastruktury tego systemu. Będzie to również pierwsza z projektowanego katalogu e-usługa, która powstanie w ramach CEPiK 2.0.

Zważywszy na fakt, iż projektowana e-usługa zostanie uruchomiona w ramach systemu CEPiK 2.0, koszty jej budowy i uruchomienia zostaną pokryte w całości ze środków Funduszu CEPiK.

Szacunkowy koszt budowy i uruchomienia projektowanej e-usługi można określić na 760 000 zł. Powyższa wycena wynika z kosztorysu prac nad budową systemu CEPiK 2.0. Wycena obejmuje:

- infrastrukturę sprzętową potrzebną do uruchomienia projektowanej e-usługi,
- koszty budowy i uruchomienia portalu informacyjnego (na uruchomionym portalu informacyjnym znajdują się również pozostałe e-usługi, dlatego też koszt budowy portalu został podzielony przez liczbę planowanych e-usług),
- koszty prac programistów, analityków, architektów systemu, projektantów e-usług oraz kierownika projektu.

W związku z tym, że projektowana e-usługa będzie funkcjonować w ramach infrastruktury systemu CEPiK 2.0, nie przewiduje się dodatkowych kosztów z tytułu utrzymania niniejszej e-usługi.

Projektowana e-usługa nie wywoła kosztów po stronie budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanej regulacji zwiększy jakość obrotu pojazdami używanymi na polskim rynku. Dzięki udostępnianiu online danych o pojazdach, zainteresowany kupnem pojazdu, będzie mógł zweryfikować, nieodpłatnie, informacje o tym pojeździe zawarte w CEP. Taka możliwość zmniejszy ryzyko, że zakupiony przez użytkownika pojazd będzie posiadał cechy inne niż deklarowane przez sprzedającego oraz że zostanie zakupiony pojazd odnotowany w CEP, jako kradziony czy wycofany z ruchu.

Obserwuje się, iż deklarowane przez sprzedających cechy pojazdu są często niezgodne ze stanem faktycznym, co prowadzi do zawyżania wartości obracanymi pojazdami. Projektowana regulacja i wprowadzona na jej podstawie usługa będzie wymuszać na sprzedających (dilerach i innych pośrednikach, jak również na samych ich właścicielach) podawanie realnej wartości pojazdu. W konsekwencji podniesie się jakość obrotu i zwiększy konkurencyjność podmiotów działających szczególnie na rynku wtórnym pojazdów.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na rynek pracy.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny.



Warszawa, dnia 13 lutego 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1735.2013/8/bc

1256/2013/4

dot.: RM-10-11-14 z 07.02.2014 r.


Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie przekazać poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem
Z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia

w sprawie centralnej ewidencji pojazdów

Na podstawie art. 80e ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia centralnej ewidencji pojazdów, zwanej dalej „ewidencją”;
- 2) warunki i sposób współdziałania podmiotów, które przekazują dane lub informacje do ewidencji, a także terminy i sposób przekazywania tych danych lub informacji;
- 3) rodzaj lub zakres danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji, które mogą być udostępnione poszczególnym podmiotom, o których mowa w art. 80c ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 4) rodzaj lub zakres danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji, które mogą być udostępnione na podstawie art. 80c ust. 3e i 5 ustawy;
- 5) dane identyfikujące pojazd, o których mowa w art. 80c ust. 3e ustawy;
- 6) wysokość opłat za udostępnienie danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji oraz warunki i sposób ich wnoszenia.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o teletransmisji danych i informacji, należy przez to rozumieć przekazywanie i wymianę danych i informacji, o których mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy, w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu sieci łączny teleinformatycznych.

3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o systemie teleinformatycznym, należy przez to rozumieć zespół współpracujących ze sobą urządzeń komputerowych wyposażonych w odpowiednie oprogramowanie, połączonych siecią łączny teletransmisji danych, służący przetwarzaniu danych i informacji, o których mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy, oraz

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1448 oraz z 2013 r. poz. 700, 991, 1446 i 1611.

obsłudze teleinformatycznej punktów rejestracji pojazdów w zakresie czynności wykonywanych w związku z rejestracją pojazdów.

§ 2. 1. Ewidencja prowadzona w systemie teleinformatycznym stanowi uporządkowany i całościowy układ, który obejmuje:

- 1) bazę centralną, w której gromadzi się dane i informacje określone w ustawie;
- 2) kopie bezpieczeństwa bazy centralnej, stanowiące kopie awaryjne;
- 3) urządzenia komputerowe służące do udostępniania i teletransmisji danych w formie elektronicznej.

2. W ewidencji wykorzystuje się:

- 1) katalog marek i typów pojazdów oraz klasyfikację rodzajów i podrodzajów pojazdów;
- 2) klasyfikacje Głównego Urzędu Statystycznego ujęte w rejestrach TERYT i REGON, określone w przepisach odrębnych.

3. Do kopii bezpieczeństwa, o których mowa w ust. 1 pkt 2, nie stosuje się przepisów § 7 pkt 4 i 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024).

4. Kopie bezpieczeństwa są przetwarzane w sposób umożliwiający udostępnianie danych i informacji z tych kopii w drodze teletransmisji.

§ 3. System teleinformatyczny służący do prowadzenia ewidencji, dla bezpieczeństwa danych i informacji zawartych w bazie danych, powinien spełniać warunki określone w przepisach rozporządzenia, o którym mowa w § 2 ust. 3.

§ 4. 1. Dane i informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 pkt 1–5 i pkt 6 lit. a i c oraz ust. 1a ustawy, przekazują do ewidencji, poprzez teletransmisję, organy właściwe w sprawach rejestracji pojazdów, zwane dalej „organami rejestrującymi”, niezwłocznie po dokonaniu odpowiednio rejestracji pojazdu, zmiany danych w dowodzie rejestracyjnym albo uzyskaniu informacji o utracie dowodu rejestracyjnego, tablic rejestracyjnych, pozwolenia czasowego, tablic tymczasowych lub karty pojazdu, a także ich odnalezieniu.

2. Stacje kontroli pojazdów przekazują niezwłocznie po dokonaniu badania technicznego, nie później jednak niż w ciągu 3 dni roboczych od dnia jego wykonania, do ewidencji, poprzez teletransmisję:

- 1) dane o terminie badania technicznego;

- 2) informację o dodatkowym badaniu technicznym przeprowadzonym po naprawie wynikającej ze zdarzenia powodującego odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń z tytułu zawartej umowy ubezpieczenia określonego w grupie 3 działu II załącznika do ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 950 i 1289);
- 3) informacje o zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego w następstwie badania technicznego;
- 4) informacje o zatrzymaniu pozwolenia czasowego w następstwie badania technicznego.

3. W przypadku pojazdów wymienionych w art. 73 ust. 3 ustawy dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1–3, są przekazywane do ewidencji za pośrednictwem ich organów rejestrujących w ciągu 3 dni roboczych od dnia uzyskania przez organ rejestrujący informacji o wykonaniu badania, przy czym stacje kontroli pojazdów przekazują dane do organu rejestrującego niezwłocznie po dokonaniu badania, nie później niż w ciągu 3 dni roboczych od dnia jego wykonania.

4. Informacje o kradzieży pojazdu przekazuje właściwa jednostka organizacyjna Policji do ewidencji poprzez teletransmisję za pośrednictwem jednostki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej do spraw informatyki niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 3 godzin po zawiadomieniu o zdarzeniu.

5. Informacje o odnalezieniu pojazdu, zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego przekazuje właściwa jednostka organizacyjna Policji do ewidencji poprzez teletransmisję za pośrednictwem jednostki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej do spraw informatyki niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 24 godzin od ich uzyskania.

6. Informacje o zatrzymaniu przez inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego dowodu rejestracyjnego pojazdu albo pozwolenia czasowego zawierającego dane, o których mowa w ust. 5, przekazuje właściwa jednostka organizacyjna Inspekcji Transportu Drogowego poprzez teletransmisję niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 7 dni od ich uzyskania.

7. Informacje o zatrzymaniu przez funkcjonariusza Żandarmerii Wojskowej dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego zawierające dane, o których mowa w ust. 5, przekazuje Komenda Główna Żandarmerii Wojskowej do ewidencji poprzez teletransmisję niezwłocznie, nie później jednak niż w ciągu 24 godzin od ich uzyskania.

8. Informacje o zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu zakłady ubezpieczeń przekazują do ewidencji poprzez

teletransmisję niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia zawarcia bądź rozwiązania umowy.

§ 5. 1. Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, sądom, prokuraturze, Szefowi Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych udostępnia się dane lub informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy.

2. Organom kontroli skarbowej, organom celnym i wywiadowi skarbowemu, Ubezpieczeniowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Polskiemu Biuru Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, organom właściwym w sprawach rejestracji pojazdów, strażom gminnym (miejskim), komornikom sądowym, administracyjnym organom egzekucyjnym, organom podatkowym, ministrowi właściwemu do spraw środowiska, ministrowi właściwemu do spraw transportu, ministrowi właściwemu do spraw łączności oraz Głównemu Urzędowi Statystycznemu udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 i 1a ustawy, z wyjątkiem danych lub informacji o pojazdach, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy.

3. Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 pkt 1 lit. a–c oraz pkt 5 ustawy, z wyjątkiem danych lub informacji o pojazdach, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy.

4. Wojskowym komendantom uzupełnień udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 223a ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.³⁾), z wyjątkiem danych lub informacji o pojazdach, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy.

5. Właścicielowi lub posiadaczowi pojazdu powierzonego przez zagraniczną osobę fizyczną lub prawną udostępnia się dane lub informacje, o których mowa w art. 80b ust. 1 pkt 1–5 i pkt 7 ustawy.

6. Podmiotom, o których mowa w art. 80c ust. 4 ustawy, mogą być udostępnione następujące dane i informacje:

- 1) dane o pojeździe;
- 2) seria i numer dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego oraz data ich wydania;
- 3) seria i numer karty pojazdu, jeżeli została wydana;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1407 i 1445 oraz z 2013 r. poz. 852 i 1355.

- 4) nazwa organu, który dokonał rejestracji pojazdu;
- 5) dane o właścicielu oraz posiadaczu pojazdu, o którym mowa w art. 73 ust. 5 ustawy.

7. Do celów komercyjnych, statystycznych lub badawczych mogą być udostępnione następujące dane i informacje:

- 1) dane o pojeździe obejmujące:
 - a) markę, typ i model,
 - b) rodzaj,
 - c) podrodzaj,
 - d) rodzaj paliwa,
 - e) rok produkcji,
 - f) datę pierwszej rejestracji,
 - g) przeznaczenie,
 - h) pojemność i moc silnika,
 - i) dopuszczalną masę całkowitą,
 - j) dopuszczalną ładowność,
 - k) liczbę osi;
- 2) nazwa organu, który dokonał rejestracji pojazdu;
- 3) dane o właścicielu oraz posiadaczu pojazdu powierzonego przez zagraniczną osobę fizyczną lub prawną, obejmujące:
 - a) identyfikator jednostki podziału terytorialnego i nazwę miejscowości z rejestru TERYT prowadzonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego,
 - b) numer identyfikacyjny REGON;
- 4) informacje o:
 - a) nadaniu i wybiciu numeru nadwozia (podwozia) lub numeru silnika,
 - b) kradzieży pojazdu oraz jego odnalezieniu,
 - c) utracie dowodu rejestracyjnego i tablic rejestracyjnych, pozwolenia czasowego i tablic oraz karty pojazdu, a także ich odnalezieniu,
 - d) zatrzymaniu dowodu rejestracyjnego albo pozwolenia czasowego,
 - e) wyrejestrowaniu pojazdu – data i przyczyna wyrejestrowania;
- 5) informacje o zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu, z wyłączeniem:
 - a) imienia i nazwiska (nazwy lub firmy) ubezpieczonego i jego adresu zamieszkania (siedziby),
 - b) nazwy, serii i numeru dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy.

8. W postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego udostępnia się:

- 1) dane o pojeździe obejmujące:
 - a) markę, typ, model, wariant, wersję,
 - b) rodzaj,
 - c) podrodzaj,
 - d) przeznaczenie,
 - e) numer identyfikacyjny VIN lub numer nadwozia (podwozia),
 - f) rok produkcji,
 - g) datę pierwszej rejestracji,
 - h) pojemność i moc silnika,
 - i) rodzaje paliwa,
 - j) wartości uśrednione emisji CO₂ dla każdego rodzaju paliwa,
 - k) średnie zużycie paliwa,
 - l) liczbę miejsc,
 - m) masę własną,
 - n) dopuszczalną masę całkowitą ciągniętej przyczepy,
 - o) dopuszczalną ładowność,
 - p) dopuszczalną masę całkowitą,
 - r) liczbę osi,
 - s) rozstaw osi,
 - t) rozstaw kół – wartość średnia,
 - u) największy dopuszczalny nacisk osi,
 - v) datę pierwszej rejestracji za granicą;
- 2) informacje o:
 - a) statusie dowodu rejestracyjnego (oryginał czy wtórnik) oraz dacie jego wydania,
 - b) statusie karty pojazdu (oryginał czy wtórnik) oraz dacie jej wydania,
 - c) liczbie właścicieli pojazdu,
 - d) kradzieży pojazdu,
 - e) województwie, w którym pojazd jest zarejestrowany,
 - f) wyrejestrowaniu pojazdu – data i przyczyna wyrejestrowania,
 - g) czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu i jego ponownym dopuszczeniu do ruchu po tym wycofaniu,
 - h) terminie badania technicznego,

- i) zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu – aktualność umowy.

9. W celu uzyskania w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego danych i informacji, o których mowa w ust. 8, wymagane jest podanie następujących danych identyfikujących pojazd:

- 1) numer rejestracyjny;
- 2) numer identyfikacyjny VIN lub numer nadwozia (podwozia);
- 3) data pierwszej rejestracji.

10. W celu uzyskania w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego danych i informacji o autobusie, wymienionych w ust. 8 pkt 1 lit. a, c, e-g, l, q i u oraz pkt 2 lit. d, f-i wymagane jest podanie danej identyfikującej pojazd, o której mowa w ust. 9 pkt 1.

§ 6. 1. Opłatę za udostępnianie jednostkowych danych lub informacji z ewidencji ustala się w wysokości 4% kwoty najniższego wynagrodzenia za pracę pracowników, określonego w przepisach odrębnych.

2. Opłatę za udostępnianie danych lub informacji dla celów komercyjnych, statystycznych lub badawczych oblicza się według następującego wzoru:

$$O = K \times (A + B) + M$$

gdzie:

O – łączna kwota opłaty za udostępnienie danych i informacji dla celów komercyjnych, statystycznych lub badawczych,

K – współczynnik wynoszący:

- a) 1,0 – dla celów badawczych lub statystycznych,
- b) 1,5 – dla celów komercyjnych,

A – opłata za prace informatyczne,

$$\text{gdzie } A = 0,5H1 \times Z + 0,5H2 \times Z + 0,75H3 \times Z + 10H4 \times Z + H5 \times Z$$

B – opłata za prace eksploatacyjne,

$$\text{gdzie } B = 1,5H6 \times 10Z + H7 \times 10Z + 1,5H8 \times 10Z + 0,6H9 \times 10Z + 0,5H10 \times 10Z$$

M – koszt materiałów eksploatacyjnych doliczany w przypadku, gdy przekroczy 5% wartości usługi,

a poszczególne symbole oznaczają:

H – ilość godzin przeznaczonych na realizację zadania:

H1 – czas trwania prac programowo-projektowych,

H2 – czas opracowania dokumentacji programowej,

H3 – czas trwania prac analitycznych i projektowych,
H4 – czas opracowania nowego programu,
H5 – czas opracowania programu z gotowych modułów,
H6 – czas wyboru podzbioru z bazy danych,
H7 – czas przetwarzania wybranych danych,
H8 – czas wykonania tablicy statystycznej,
H9 – czas drukowania wykazów z wybranego podzbioru zawierającego do 300 danych jednostkowych,

H10 – drukowanie wykazów z wybranego podzbioru zawierającego powyżej 300 danych jednostkowych,

Z – opłata za udostępnienie jednostkowych danych, o których mowa w ust. 1.

3. Do wniosku o udostępnienie danych lub informacji zgromadzonych w ewidencji dołącza się dowód dokonania opłaty, o której mowa w ust. 1.

4. Opłatę, o której mowa w ust. 2, wnosi się w terminie 7 dni od dnia udostępnienia danych lub informacji, o których mowa w § 5 ust. 7.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

W porozumieniu:

MINISTER ADMINISTRACJI

I CYFRYZACJI

MINISTER INFRASTRUKTURY

I ROZWOJU

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie centralnej ewidencji pojazdów stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 80e ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1137, z późn. zm.), w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia ... o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z ... poz. ...).

Projektowana regulacja zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 września 2001 r. w sprawie centralnej ewidencji pojazdów (Dz. U. Nr 106, poz. 1166, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia utrzymuje wszystkie rozwiązania merytoryczne przyjęte w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

Różnica między obowiązującym, a projektowanym rozporządzeniem polega na uregulowaniu kwestii związanych z udostępnianiem danych i informacji, z wyłączeniem danych osobowych, z centralnej ewidencji pojazdów w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego, tj. zakresu danych identyfikujących pojazd, które będą umożliwiały pozyskanie określonych danych z centralnej ewidencji pojazdów (§ 5 ust. 9 i 10 projektu) oraz zakresu danych i informacji, które będą podlegały udostępnieniu po wskazaniu określonych danych identyfikujących pojazd (§ 5 ust. 8 i 10 projektu).

Uregulowanie powyżej wymienionych kwestii umożliwi uruchomienie dwóch e-usług, tj. „Historia pojazdu” oraz „Bezpieczny autobus”.

Usługa „Historia pojazdu” ma na celu umożliwienie udostępniania szerokiej gamy danych i informacji zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów, z wyłączeniem danych osobowych, w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego, charakteryzujących pojazd, którego zapytanie dotyczy. Usługa umożliwi zatem sprawdzenie danych i informacji niezbędnych między innymi do oceny pojazdu przez jego zakupem.

Podkreślenia wymaga, iż tego rodzaju e-usługa została przetestowana i jest dostępna w wielu krajach, w tym w krajach Unii Europejskiej, np. Wielkiej Brytanii i Szwecji, i przynosi znaczne korzyści społeczne, m.in. podnosi bezpieczeństwo obrotu pojazdami używanymi.

Z kolei usługa „Bezpieczny autobus”, jest wariantem usługi „Historia pojazdu”, ukierunkowanym na udostępnianie danych i informacji zgromadzonych w centralnej ewidencji

pojazdów, z wyłączeniem danych osobowych, w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego, które umożliwiają ocenę bezpieczeństwa pojazdu.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem (§ 5 ust. 8) w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego będą udostępniane, zgromadzone w centralnej ewidencji pojazdów następujące:

- 1) dane o pojeździe obejmujące: markę, typ, model, wariant, wersję, rodzaj, podrodzaj, przeznaczenie, numer identyfikacyjny VIN lub numer nadwozia (podwozia), rok produkcji, datę pierwszej rejestracji, pojemność i moc silnika, rodzaje paliwa, wartości uśrednione emisji CO₂ dla każdego rodzaju paliwa, średnie zużycie paliwa, liczbę miejsc, masę własną, dopuszczalną masę całkowitą ciągniętej przyczepy, dopuszczalną ładowność, dopuszczalną masę całkowitą, liczbę osi, rozstaw osi, rozstaw kół – wartość średnia, największy dopuszczalny nacisk osi, datę pierwszej rejestracji za granicą,
- 2) oraz informacje o: statusie dowodu rejestracyjnego (oryginał czy wtórnik) oraz dacie jego wydania, statusie karty pojazdu (oryginał czy wtórnik) oraz dacie jej wydania, liczbie właścicieli pojazdu, kradzieży pojazdu, województwie, w którym pojazd jest zarejestrowany, wyrejestrowaniu pojazdu – data i przyczyna wyrejestrowania, czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu i jego ponownym dopuszczeniu do ruchu po tym wycofaniu, terminie badania technicznego, zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu – aktualność umowy oraz nazwa zakładu ubezpieczeń, który zawarł umowę.

W ramach usługi „Historia pojazdu” udostępnieniu będą podlegały wszystkie, wymienione powyżej w punktach 1 i 2, dane i informacje (§ 5 ust. 9 projektu rozporządzenia).

Warunkiem udostępnienia tych danych i informacji (§ 5 ust. 9 projektu rozporządzenia) będzie konieczność podania jednocześnie trzech danych identyfikujących pojazd: numeru VIN lub numeru nadwozia (podwozia), daty pierwszej rejestracji oraz numeru rejestracyjnego pojazdu (które przykładowo zainteresowany kupnem pojazdu może otrzymać od sprzedającego).

W ramach zaś usługi „Bezpieczny autobus” udostępnieniu będą podlegały tylko niektóre z danych i informacji wymienione powyżej w punktach 1 i 2, tj. dane o pojeździe obejmujące: markę, typ, model, wariant, wersję, podrodzaj, numer identyfikacyjny VIN lub numer nadwozia (podwozia), rok produkcji, datę pierwszej rejestracji, liczbę miejsc, liczbę osi, datę pierwszej rejestracji za granicą oraz informacje o kradzieży pojazdu, wyrejestrowaniu pojazdu – data

i przyczyna wyrejestrowania, czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu i jego ponownym dopuszczeniu do ruchu po tym wycofaniu, terminie badania technicznego, zawartej umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu – aktualność umowy (§ 5 ust. 10 projektu rozporządzenia).

Warunkiem udostępnienia danych i informacji w ramach usługi „Bezpieczny autobus” będzie konieczność podania jednej danej identyfikującej pojazd – numeru rejestracyjnego autobusu (§ 5 ust. 10 projektu rozporządzenia).

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie centralnej ewidencji pojazdów.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, w porozumieniu z Ministerstwem Administracji i Cyfryzacji, Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju oraz Ministerstwem Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w MSW – Rafał Magryś</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Roman Kusyk – Dyrektor Departamentu Ewidencji Państwowych MSW, (22) 60-28-208</p> | <p>Data sporządzenia 6 lutego 2014 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W centralnej ewidencji pojazdów, gromadzony jest bardzo duży zasób informacji (w tym danych technicznych pojazdów), które bezpośrednio, bądź poprzez odpowiednią modyfikację czy analizę, pozwalają scharakteryzować pojazdy zarejestrowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Informacje te jednak z uwagi na przewidziane ustawą Prawo o ruchu drogowym tryby udostępniania danych, nie są udostępniane zainteresowanym tymi informacjami podmiotom. Projektowana regulacja ma na celu sprostać rosnącemu zapotrzebowaniu na wiedzę o pojazdach, którą można pozyskać z wiarygodnego źródła (centralnej ewidencji pojazdów) przy pomocy powszechnie dostępnych narzędzi (Internet) i w odformalizowanym trybie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zasady funkcjonowania centralnej ewidencji pojazdów reguluje ustawa Prawo o ruchu drogowym. Zatem rozwiązanie problemu zdefiniowanego w pkt. 1 wymaga zmiany tej ustawy. Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym (nr w wykazie prac RM – UD 134) wraz z niniejszym projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie centralnej ewidencji pojazdów zawierają kompleksowe zmiany prawne umożliwiające każdemu zainteresowanemu uzyskanie danych o pojeździe, z wyłączeniem jednak danych pozwalających na identyfikację właściciela pojazdu lub posiadacza, o którym mowa w art. 73 ust. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym. Przy czym projekt ustawy określa przesłanki udostępniania danych we wskazanym trybie, zaś projekt rozporządzenia określa zakres danych identyfikujących pojazd, które będą umożliwiały pozyskanie określonych danych z centralnej ewidencji pojazdów (§ 5 ust. 7 i 8 projektu) oraz zakres danych i informacji, które będą podlegały udostępnieniu po wskazaniu określonych danych identyfikujących pojazd (§ 5 ust. 6 i 8 projektu). Powyższe umożliwi uruchomienie dwóch e-usług tj. „Historia pojazdu” oraz „Stan autobusu”.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych państwach UE/OECD istnieją podobne kanały udostępniania danych obywatelom i przedsiębiorcom. Dostęp do e-usług wykorzystujących dane o kierowcach i pojazdach odbywa się po podaniu danych identyfikujących pojazd lub kierowcę, np. w Wielkiej Brytanii istnieje możliwość sprawdzenia przez kierowcę wszystkich dostępnych o nim informacji: punkty karne, mandaty, zakres uprawnień; w Australii można sprawdzić online liczbę punktów karnych oraz uruchomić funkcję przypominania za pomocą e-mail lub sms o kończących się terminach związanych z kierowcą; na Litwie i w Wielkiej Brytanii można sprawdzić online dane o pojeździe. Zakres e-usług generowanych na podstawie ewidencji pojazdów i ewidencji kierowców jest znacznie szerszy niż projektowane zmiany w Polsce.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-----------------------------|----------|---------------|--|
| Minister Spraw Wewnętrznych | 1 | - | Minister właściwy do spraw wewnętrznych jest organem właściwym do prowadzenia centralnej ewidencji pojazdów, w tym do jej dostosowania do projektowanych zmian oraz do udostępniania z niej danych |

| | | | |
|-----------------------------|---|--|--|
| | | | i informacji w trybie przewidzianym projektowanymi nowelizacjami. |
| Kierowcy i nabywcy pojazdów | 19,2 mln kierowców (szacunkowo) 312 tys. zarejestrowanych nowych samochodów osobowych i dostawczych w 2012 r. | Liczba wykupionych polis OC; Instytut Badań Rynku Motoryzacyjnego | Rozporządzenie będzie oddziaływało na każdego zainteresowanego uzyskaniem określonych danych i informacji z centralnej ewidencji pojazdów, z wyłączeniem danych osobowych, w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego, ponieważ z rozporządzenia będzie wynikało, po wskazaniu jakich danych i informacji, zainteresowanemu zostaną udostępnione określone dane i informacje oraz zakres udostępnianych danych i informacji. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był konsultowany z Centralnym Ośrodkiem Informatyki (zakres danych udostępnianych w ramach usługi „Historia pojazdu” i „Stan autobusu”). Zorganizowano w tym celu szereg spotkań z informatykami z ośrodka, które odbywały się w grudniu 2013 r. oraz styczniu 2014 r.

Projekt rozporządzenia zamieszczony zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zamieszczony zostanie także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany, w ramach konsultacji społecznych, do zaopiniowania Ubezpieczeniowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, Polskiemu Biuru Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, Głównemu Urzędowi Statystycznemu oraz Międzyresortowemu Zespołowi do spraw Współpracy ze Strażami Gminnymi (Miejskimi).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | |
|---|--|--|----------|----------|----------|-----------|-----------------------|
| <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | <p>Projektowane rozporządzenie ze względu na utrzymanie w nim dotychczasowych regulacji zawartych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 września 2001 r. w sprawie centralnej ewidencji pojazdów (Dz. U. Nr 106, poz. 1166, z późn. zm.), jak również z uwagi na to, że nowa materia zawarta w projekcie rozporządzenia dotyczy jedynie określenia zakresu danych identyfikujących pojazd, które będą umożliwiały pozyskanie określonych danych z centralnej ewidencji pojazdów (§ 5 ust. 7 i 8 projektu) oraz zakresu danych i informacji, które będą podlegały udostępnieniu po wskazaniu określonych danych identyfikujących pojazd (§ 5 ust. 6 i 8 projektu) nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Wskazać należy, iż tryb udostępniania określonych niniejszym rozporządzeniem danych i informacji, tj. w postaci elektronicznej przy użyciu systemu informatycznego, zostanie uregulowany ustawą z dnia ... o zmianie ustawy Prawo o ruchu drogowym. Zatem w ocenie skutków regulacji załączonej do projektu tej ustawy zawarte zostały szacunki wpływu na sektor finansów publicznych, tj. koszty uruchomienia usługi polegającej na udostępnianiu danych i informacji w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego (szacunkowo ok. 760 tys. zł).</p> | | | | | | |
| <p>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p> | | | | | | | |
| <p>Skutki</p> | | | | | | | |
| <p>Czas w latach od wejścia w życie zmian</p> | <p>0</p> | <p>1</p> | <p>2</p> | <p>3</p> | <p>5</p> | <p>10</p> | <p>Łącznie (0-10)</p> |
| <p>W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)</p> | <p>duże przedsiębiorstwa</p> | | | | | | |
| | <p>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</p> | | | | | | |
| | <p>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</p> | | | | | | |
| <p>W ujęciu niepieniężnym</p> | <p>duże przedsiębiorstwa</p> | | | | | | |
| | <p>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</p> | | | | | | |
| | <p>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</p> | | | | | | |
| <p>Niemierzalne</p> | | <p>Wejście w życie projektowanej regulacji zwiększy jakość obrotu pojazdami używanymi na polskim rynku. Dzięki udostępnianiu online danych o pojazdach, zainteresowany kupnem pojazdu, będzie mógł zweryfikować, nieodpłatnie, informacje o tym pojeździe zawarte w CEP. Taka możliwość zmniejszy ryzyko, że zakupiony przez użytkownika pojazd będzie posiadał cechy inne niż deklarowane przez sprzedającego, oraz że zostanie zakupiony pojazd odnotowany w CEP, jako kradziony, czy wycofany z ruchu.</p> <p>Obserwuje się, iż deklarowane przez sprzedających cechy pojazdu są często niezgodne ze stanem faktycznym, co prowadzi do zawyżania wartości obracanymi pojazdami. Projektowana regulacja i wprowadzona na jej podstawie usługa będzie wymuszać na sprzedających (dilerach i innych pośrednikach, jak również na samych ich właścicielach) podawanie realnej wartości pojazdu. W konsekwencji podniesie się jakość obrotu i zwiększy konkurencyjność podmiotów działających szczególnie na rynku wtórnym pojazdów.</p> | | | | | |
| <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadzi dodatkowych obciążeń. | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Wejście w życie rozporządzenie (wraz z ustawą) umożliwi uruchomienie „Historii Pojazdu” oraz „Stanu autobusu” i w znacznym stopniu zredukuje problem opisany w pkt 1. E-usługi zostały przygotowane przez Centralny Ośrodek Informatyki i zostaną uruchomione po wejściu w życie ustawy oraz niniejszego rozporządzenia. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Projektowane rozporządzenie jest neutralne dla sektora finansów publicznych. Podstawę do uruchomienia usług stanowiąc będzie przede wszystkim ustawa, która podlegać będzie ocenie. | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| Brak załączników. | |